

Objavljen predlog nove uredbe o embalaži in sistemu razširjene odgovornosti proizvajalcev (PRO)

Objava predloga uredbe	22. julij 2026
Javna obravnava	Poteka do 29. avgusta 2026
Področje	Embalaža, odpadna embalaža in sistem PRO
Ključni predpis	Uredba (EU) 2025/40 (PPWR)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (MOPE) je na portalu e-Demokracija objavilo **Predlog Uredbe o skupnih pravilih za izvajanje sistema razširjene odgovornosti proizvajalcev in o izvajanju Uredbe (EU) 2025/40 o embalaži in odpadni embalaži**. Besedilo predloga je dostopno na povezavi:

<https://e-uprava.gov.si/si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=19195&lang=si>

Predlog predstavlja pomemben izvedbeni predpis za izvajanje nove evropske **Uredbe (EU) 2025/40 o embalaži in odpadni embalaži (PPWR)** v Sloveniji ter podrobneje ureja skupna pravila za izvajanje sistema razširjene odgovornosti proizvajalcev (PRO) na področju embalaže. Pri tem je pomembno poudariti, da **predlog uredbe ne vzpostavlja sistema PRO**, temveč podrobneje ureja njegovo izvajanje v okviru rešitev, ki jih že določa **Zakon o varstvu okolja (ZVO-2)**.

ZVO-2 za posamezni tok odpadkov določa **eno organizacijo za skupno izpolnjevanje obveznosti proizvajalcev**, zato tudi predlagana ureditev temelji na modelu **ene organizacije za en tok odpadkov**. Predlog uredbe tako **ne uvaja konkurence med PRO organizacijami**, temveč podrobneje ureja izvajanje sistema, kot ga določa veljavna zakonodaja **t.i. monopolnega sistema**.

Ključne spremembe za proizvajalce

51 %	80 %	2027	2028*
1 shema = obveznost ustanovitve organizacije s strani proizvajalcev (51 % tržni delež)	Delež stroškov zbiranja komunalne odpadne embalaže, ki ga krijejo proizvajalci	Ločeno evidentiranje pločevink za pijače do 3 litre	Predvidena uvedba sistema full cost

*Predvidena ocena glede na dosedanja pojasnila MOPE.

V nadaljevanju izpostavljamo določbe predloga, ki bodo po naši oceni imele največji vpliv **na proizvajalce in delovanje sistema PRO**.

Najpomembnejše določbe predloga

15. člen – Pogoji za ustanovitev organizacije PRO

Predlog določa, da mora organizacija dokazati, da proizvajalci, ki so jo ustanovili, skupaj predstavljajo najmanj **51 % količine embalaže, dane na trg Republike Slovenije**.

Praktični pomen: Predlagana ureditev ureja obvezno lastniško udeležbo proizvajalcev v organizaciji ter postavlja visok reprezentativni prag za ustanovitev organizacije PRO. To pomeni, da bo ustanovitev nove organizacije brez podpore večine proizvajalcev v praksi otežena.

23. člen – Stroški organizacije in načelo ekomodulacije

Predlog med drugim določa:

- proizvajalec krije stroške ravnanja z odpadno embalažo skladno s prvim odstavkom 36. člena ZVO-2 in drugim odstavkom 45. člena Uredbe (EU) 2025/40;
- proizvajalci krijejo **80 % stroškov zbiranja komunalne odpadne embalaže**, preostalih **20 %** pa krijejo uporabniki obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov;
- finančni prispevki proizvajalcev se določajo po načelu **ekomodulacije**, kar pomeni, da se bodo višine prispevkov razlikovale glede na okoljske lastnosti embalaže.

Predlog uredbe ne določa začetka uporabe določb 23. člena, ki se nanašajo na sistem polnega financiranja (**full cost**), prav tako tega ne določajo prehodne in končne določbe.

Glede na dosedanja pojasnila Ministrstva za okolje, podnebje in energijo ocenjujemo, da bi se sistem **full cost** lahko začel uporabljati **v letu 2028**.

Uvedba polnega financiranja bo predstavljala eno pomembnejših sprememb sistema PRO. Čeprav čas začetka uporabe še ni določen, je pričakovati vpliv na stroške proizvajalcev ter posledično tudi na višino embalažnine.

26. člen – Plačilo stroškov zbiranja

Izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov bo organizaciji **mesečno izstavljal račun** za stroške zbiranja odpadne embalaže.

Višina računa bo določena na podlagi:

- dogovorjene cene v sporazumu (med organizacijo in občino),
- dejansko prevzetih količin ločeno zbrane odpadne embalaže,
- posamezne vrste embalažnega materiala.

Račun bo moral biti razčlenjen po posameznih embalažnih materialih.

34. člen – Ravnanje z mekomunalno odpado embalažo

Predlog določa, da mora končni uporabnik nekomunalno odpadno embalažo oddajati organizaciji na način, določen v 41. členu uredbe.

78. člen – Prehodna ureditev glede evidence embalaže

Od **1. januarja 2027** bodo morali proizvajalci v evidencah ločeno **izkazovati maso pločevin** za pijače s prostornino do treh litrov, in sicer posebej za:

- jeklene pločevinke,
- aluminijaste pločevinke.



Kaj to pomeni za proizvajalce?

Najpomembnejši vplivi predloga so:

- obveznost ustanovitve organizacije za PRO,
- ena organizacija PRO,
- spremembe pri določanju finančnih prispevkov,
- večji pomen okoljskih lastnosti embalaže,
- pričakovana uvedba sistema full cost,
- dodatne zahteve glede evidenc in poročanja.

Zaključek

Predlog uredbe predstavlja pomemben izvedbeni predpis za implementacijo **Uredbe (EU) 2025/40 (PPWR)** ter podrobneje ureja izvajanje sistema PRO, kot ga določa **ZVO-2**.

Spremljamo spremembe namesto vas

Ker je predlog uredbe še v fazi javne obravnave, se lahko posamezne določbe do sprejema še spremenijo.

V družbi **Surovina d.o.o.** bomo zakonodajni postopek še naprej spremljali ter naše zavezanke pravočasno obveščali o pomembnih spremembah in njihovem vplivu na izvajanje obveznosti proizvajalcev.



**Embalaza vaša,
skrb je naša.**
www.embalazna-shema.si